



Република Србија
Републички секретаријат за јавне
политике

Број: 015-01-1/2019-03
20. мај 2019. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

БЕОГРАД
Булевар
Михајла Пупина 2

Предмет: Мишљење Републичког секретаријата за јавне политике на Предлог ревидираног Акционог плана за спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом у Републици Србији 2017-2020.

У вези са вашим дописом број: 01-619/19-21 од 6. маја 2019. године, којим је Републичком секретаријату за јавне политике, дана 6. маја 2019. године, достављен, на мишљење Предлог ревидираног Акционог плана за спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом у Републици Србији 2017-2020. (у даљем тексту: Акциони план), обавештавамо вас да, са становишта своје надлежности, имамо примедбе на достављени материјал.

Указујемо да је у наслову предложеног документа потребно изменити рок важења акционог плана у 2019-2020. године, како би се извршило повезивање са роковима реализације мера и активности утврђених у Акционом плану.

Скрећемо пажњу да је садржина акционог плана прописана чланом 19. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” број 30/18, у даљем тексту: ЗПРС) и Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” број 8/19, у даљем тексту: Уредба). Такође, чланом 55. ЗПРС прописана је обавеза усклађивања важећих докумената јавних политика са ЗПРС приликом првих измена и допуна тих докумената. С тога, указујемо да су у табеларном делу Акционог плана изостављени одређени елементи акционог плана, који су као обавезни прописани чланом ЗПРС и Уредбом и с тим у вези, сугеришемо следеће:

1. Потребно је у Акциони план преузети општи циљ дефинисан у Стратегији интегрисаног управљања границом у Републици Србији 2017-2020, а који гласи: „Ефикасно и ефективно интегрисано управљање границом уз оснаживање сарадње на свим нивоима и јачање административних, инфраструктурних и техничких капацитета свих граничних служби”. Такође, указујемо да је на нивоу општег циља потребно одредити показатеље ефекта, уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације.
2. Посебне циљеве, који су више одређени као подобласти (на пример: граничне провере, надзор државне границе и др.) преформулисати као пројекцију жељеног стања у односу на одређене субјекте/или односе у области управљања границом а које доприносе остварењу општег циља (на пример: Ефикасније спровођење граничних процедура и побољшање

услова у области провера на граничним прелазима и надзору државне границе). У циљу праћења степена постизања посебних циљева, напомињемо да је потребно одредити показатеље исхода уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације.

3. За сваку меру потребно је одредити:
 - врсту мера којој припада, односно означити да ли је регулаторна, подстицајна, информативно-едукативна, институционално-управљачко-организациона или мера обезбеђења добара и пружања услуга од стране учесника у планском систему;
 - у колони табеле „одговорни орган/укључени орган” променити назив у институција одговорна за праћење и контролу реализације и уписати само институцију која има претежну надлежност у реализацији мере или је одређена за координатора за реализацију мере уколико је спровођење мере у надлежности више институција. Сугеришемо да се поред ове колоне дода нова колона под називом партнери у реализацији мере и да се у туколону унесу све институције које су укључене у реализацију мере;
 - рок за реализацију;
 - показатеље резултата уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора провере;
4. Напомињемо да су исте мере дефинисане више пута и нумерисане под различитим бројевима. На пример, у оквиру тачке 1.1 Граничне провере, мера Усклађивање правног оквира јавља се више пута као различита мера (1.1.1, 1.1.2, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 1.1.8, 1.1.9, 1.1.10). С тим у вези, предлажемо да се овакве мере дефинишу само једанпут и да се изврши адекватна нумерација мера и активности ради успостављања јасних узрочно-последичних веза мера – активност, тако што ће се бројевима јасно подвести активности под одређене мере (на пример: посебан циљ 1, мера 1.1, активност 1.1.1, мера 1.2, активност 1.2.1, посебан циљ 3, мера 3.1, активности 3.1.1...). На овај начин, горе поменута мера Усклађивање правног оквира биће дефинисана само на једном месту под бројем 1.1, а у оквиру ње биће дефинисане активности, односно закони и подзаконска акта која је потребно донети као активност 1.1.1 активност 1.1.2, активност 1.1.3, активност 1.1.4, активност 1.1.5...).
5. Како је Акциони план орочен на период важења до краја 2020. године, сугеришемо да се рокови за спровођење мере/активности одређени као „континуирано” прецизније временски одреде, односно да се одреди крајњи рок за њихов завршетак у оквиру периода важења Акционог плана.

Позивамо предлагача да унапреди Акциони план у складу са напред наведеним сугестијам, јер ћете на тај начин бити у могућности да унесете Акциони план у Јединствен информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање.

Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да достављени Акциони план садржи делимичну анализу ефеката.

